



**JUNTA DE
LIBERTAD BAJO PALABRA**

**INFORME DE TRANSICIÓN
GUBERNAMENTAL 2024**

Leda. Fíxica S. Pérez Mink

Presidenta



Base legal

- **Ley Núm. 266 del 4 de abril de 1946 (derogada)**
 - Creación de la JLBP como parte del Departamento de Justicia
 - Junta consultiva del Gobernante para las Clemencias Ejecutivas
- **Ley Núm. 59 del 19 de junio de 1965 (derogada)**
 - Principio de la libertad bajo palabra como gracia legislativa y forma de tratamiento
- **Ley Núm. 118 del 22 de julio de 1974, según enmendada y vigente**
 - JLBP adscrita al Departamento de Corrección y Rehabilitación (DCR)
 - Privilegio de libertad bajo palabra como mecanismo de rehabilitación



Base legal

- **Constitución del Estado Libre Asociado de Puerto Rico**
- **Reglamento Núm. 9603 del 24 de septiembre de 2024**
 - *Reglamento de la Junta de Libertad Bajo Palabra*
 - Vigente a partir del 25 de octubre de 2024
- **Ley Núm. 38 del 30 de junio de 2017, según enmendada**
 - *Ley de Procedimiento Administrativo Uniforme del Gobierno de Puerto Rico (LPAU)*
- **Carlos Morales Feliciano v. Luis Fortuño Buset, Civil Núm. 79-4 (PJB-LM)**
- **Orden Ejecutiva Núm. 2021-083**
 - Guías para establecer el procedimiento y los criterios de evaluación para la concesión de Clemencias Ejecutivas y creación del Comité Asesor del Gobernador sobre las Clemencias Ejecutivas



Funciones de la JLBP

- **Evalúa peticiones de libertad bajo palabra.**
- **Celebra vistas administrativas.**
- **Concede o revoca el privilegio de libertad bajo palabra a:**
 - personas sentenciadas por un Tribunal Estatal,
 - reclusas en instituciones correccionales en Puerto Rico o en los Estados Unidos de América,
 - que cumplan con los requisitos mínimos establecidos,
 - y que no hayan cometido ninguno de los delitos excluidos por disposición de Ley.
- **Emite órdenes de arrestos o excarcelaciones.**
- **Promueve la rehabilitación del miembro de la población correccional y la seguridad de la comunidad y las víctimas de delito.**
- **Ordena investigaciones de posibles violaciones a las condiciones de libertad bajo palabra.**



Funciones de la JLBP

- **Recomienda el ingreso de liberados a programas de tratamiento, cuando su estado de salud física o mental constituya un problema de seguridad para la comunidad, víctimas de delito o para la propia persona.**
- **Concede el relevo de supervisión, traslado y permisos a liberados que muestren alto grado de rehabilitación.**
- **Brinda recomendaciones al Gobernante sobre las peticiones de Clemencias Ejecutivas.**
- **Salvaguarda los derechos y dignidad de los miembros de la población correccional, liberados bajo la supervisión de la JLBP y las víctimas de delito, en conformidad con sus responsabilidades y autoridades estatutarias.**



Visión
Misión
Compromiso



Misión

Promover la rehabilitación del miembro de la población correccional y la seguridad de la comunidad, balanceando los derechos de este con los de las víctimas de sus delitos.



Visión

Conceder y administrar la gracia de la libertad bajo palabra, así como las recomendaciones al Gobernante sobre las Clemencias Ejecutivas, con los grados de discreción, independencia y juiciosa ponderación indispensable para una mejor administración de la justicia.



Compromiso

Evaluar con discreción y objetividad la concesión del privilegio de libertad bajo palabra a toda persona sentenciada por un Tribunal Estatal, recluida en cualquiera de las instituciones correccionales en Puerto Rico o en los Estados Unidos de América, que cumpla con los requisitos mínimos establecidos y que no haya cometido ninguno de los delitos excluidos por disposición de Ley.



Estructura organizacional



JUNTA DE LIBERTAD BAJO PALABRA

Presidente

Miembros Asociados

Ayudantes
Especiales

Asesor Legal

Administrador en
Sistemas de Oficina
Confidencial II

Secretaría de Junta
(Secretaría y Bóveda)

Director de Oficiales
Examinadores
(Unidad de Oficiales
Examinadores)

Director
Ejecutivo

Director en
Administración
de Recursos
Humanos

Auxiliares
Administrativos

Administradores
de Sistemas de
Oficina I

Auxiliares en
Sistemas de
Oficina

Técnicos en
Sistemas de
Oficina

Oficinistas II

Oficiales
Examinadores

Auxiliares en
Sistemas de
Oficina

Auxiliar
Administrativo

Director de
Presupuesto y
Finanzas

Contadores
Senior

Servicios
Generales

Administrador
de Documentos
Públicos

Conductor de
Vehículos de
Motor Liviano

Sistemas de
Información

Especialista en
Sistemas de
Información

Administrador
de Redes

Operador de
Equipo de
Procesar Datos

Analista en
Administración
de Recursos
Humanos

Auxiliar en
Sistemas de
Oficina



Recursos adicionales

- **Dos (2) acuerdos interagenciales con el DCR**
 - Atención y orientación directa a las víctimas de delito
 - Dirección y supervisión de la Oficina de Presupuesto y Finanzas
- **Dos (2) destakes administrativos del DCR**
 - Apoyo técnico en sala de vistas
 - Presidencia y Unidad de Clemencias Ejecutivas



Estructura funcional



JUNTA DE LIBERTAD BAJO PALABRA

Administración

Recursos Humanos

Presupuesto y Finanzas

Servicios Generales

Sistemas de Información

Junta

Secretaría

Unidad de Oficiales Examinadores

Clemencias Ejecutivas



Estructura programática



Programas

- **Programa de notificación a víctimas:** Garantiza a las víctimas de delito, su derecho de notificación, asistencia y participación en los procedimientos de la JLBP para la concesión, modificación o revocación del privilegio a la libertad bajo palabra del responsable de la comisión del delito.
- **Programa de revisión de casos para determinación de libertad bajo palabra:** Realiza vistas administrativas y evalúa los casos de los peticionarios referidos a la JLBP y liberados bajo su supervisión, para considerar la otorgación, modificación o revocación del privilegio de libertad bajo palabra.



Plan de trabajo

- **Cumplimiento con la documentación aplicable.**
- **Garantizar los derechos de las víctimas de delito.**
- **Disminuir la radicación de casos contra la JLBP en los Tribunales.**
- **Seguimiento al sistema de supervisión de liberados y beneficiados de Clemencias Ejecutivas.**
- **Procurar un procedimiento ágil y efectivo para cada etapa del trámite de los casos.**
- **Fortalecer las áreas administrativas.**



Plan de trabajo

- **Capacitación del personal sobre leyes y jurisprudencia aplicable.**
- **Administrar efectivamente la documentación pública.**
- **Obtener mayor cantidad de recursos especializados.**
- **Propiciar acuerdos colaborativos e interagenciales con organismos gubernamentales y privados y entidades comunitarias, educativas e, incluso, sin fines de lucro.**
- **Mantener un plan de reducción de gastos internos y fomentar el cierre de cada año fiscal sin sobregiro ni déficit.**



Logros





Planta física



Planta física

- **Rotulación con el logo de la JLBP en edificio y estacionamientos**
- **Ampliación y remodelación de áreas administrativas y baños**
- **Limpieza, incluyendo el sistema de ventilación, y pintura**
- **Reorganización física de unidades de trabajo para la ubicación de empleados de nuevo ingreso**
- **Compra de equipo y materiales de oficina para las áreas ampliadas y renovadas**
- **Salas de vistas ampliadas y tecnología actualizada**
- **Área de recepción remodelada**



Planta física

- **Renovación de la sala de atención a víctimas de delito, incluyendo la adquisición de una (1) televisión y cámaras de seguridad**
- **Optimización del área de lactancia**
 - Ley Núm. 155-2002, según enmendada
 - Orden Administrativa de la JLBP Núm. 2022-02
- **Seguro de propiedad vigente**
- **Fuente de agua potable y filtrada y relleno de botellas reusables**
- **Inventario y formularios para requisición y adquisición de materiales de oficina y limpieza**
- **Dos (2) decomisos de propiedad excedente**





Flota vehicular



Flota vehicular

- **Dos (2) vehículos oficiales nuevos**
- **Mantenimiento al vehículo oficial existente y funcional**
- **Rotulación de los vehículos oficiales**
- **Designación del Subgerente de la flota vehicular**
- **Implementación de la herramienta “Fast Fleet” de la ASG**
 - Adiestramiento al personal autorizado
- **Tarjetas para combustible y servicios de mantenimiento**
- **Servicios de lavado y mantenimiento con el DCR**





Seguridad



Seguridad

- **Sistema de cámaras de seguridad**
- **Sistema de acceso con tarjetas y códigos de seguridad**
- **Tres (3) oficiales de custodia del DCR asignados a la JLBP**





Salud



Salud

- **Plan de control de exposición al COVID-19**
- **Propuesta federal para asignación de fondos especiales**
 - Equipo de protección individual (alcohol, mascarillas, entre otros)
 - Equipo tecnológico para labor remota (computadoras, impresoras portátiles, entre otros)
- **Desinfecciones especializadas y limpieza diaria**
- **Pruebas moleculares gratuitas y a modo preventivo**
- **Primeras tres (3) dosis de las vacunas contra el COVID-19**
- **Adquisición continua de materiales de limpieza y desinfección**



Tecnología



Tecnología

- **Optimización del portal cibernético**
- **Implementación del sistema mecanizado para la solicitud de acceso a las audiovistas**
- **Nuevo contrato para arrendamiento, instalación y mantenimiento de equipos multifuncionales**
- **Adiestramientos sobre el uso de los equipos multifuncionales**
- **Adquisición de computadoras portátiles, aditamentos y licencias**
- **Acceso a los abogados a la plataforma de capacitación profesional y biblioteca jurídica de *Microjuris***
- **Actualización del sistema de videoconferencias para la celebración de vistas**





Servicios



Servicios

- **Nueva dirección de correo postal cercana a la JLBP**
- **Nuevo cuadro telefónico**
- **Adquisición de equipo inalámbrico para atención de llamadas telefónicas**
- **Colaboración con la Defensoría de las Personas con Impedimento, Oficina**

Enlace de la Comunidad Sorda y La Fortaleza

- Servicios de intérprete de lenguaje de señas
- **Mano Amiga**
 - Visitas a las instituciones correccionales y Programas de Comunidad del DCR
 - Orientación sobre el proyecto
 - Asignación de equipo en las instituciones correccionales del DCR



Servicios

- **Atención directa a víctimas de delito con el pleno de la JLBP**
- **Convalidación de horas *pro bono* a representantes legales**
 - Oficina de Administración de Tribunales
- **Cursos de capacitación especializada sobre la JLBP y acreditados por el Tribunal Supremo a abogados y fiscales**
- **Publicación mensual de edictos para la notificación a víctimas de delito**
- **Acuerdos colaborativos**
 - Servicios de orientación - Universidad Albizu
 - Práctica de estudiantes subgraduados y graduados - Universidad Interamericana de Puerto Rico, Universidad de Puerto Rico y la Universidad Ana G. Méndez





Recursos humanos



Recursos humanos

- **Promoción de trabajo remoto a personal autorizado y grupo de mensajería**
- **Reglamento para la implementación de teletrabajo o trabajo a distancia**
 - Ley Núm. 36 del 9 de abril de 2020, según enmendada
- **Movilización voluntaria de recursos de la Junta por necesidad en otras agencias**
- **Informe de Examen OIG-E-24-009**
 - Cumplimiento con las normativas vigentes respecto a la jornada laboral
- **Orden Administrativa de la JLBP Núm. 2024-02**
 - Cumplimiento con las normativas vigentes relacionadas al registro de asistencia
- **Proceso de revisión y actualización del reglamento de recursos humanos de la JLBP, cónsono a las normativas vigentes y la Ley Núm. 8-2017, según enmendada**



Recursos humanos

- **Sistema uniforme y centralizado de los planes de clasificación y retribución del servicio de carrera**
 - Consolidación de descripciones de puestos
 - Reclasificación de puestos
 - Aumento sustancial en salario
 - Mantener la clasificación de “Oficiales Examinadores”
- **Reclasificación de un (1) empleado del servicio de carrera de su puesto de Oficinista II al de Administrador de Documentos Públicos**
 - Ley Núm. 5 del 8 de diciembre de 1955, según enmendada
 - Desarrollo profesional, impacto considerable en escala retributiva y designación



Recursos humanos

- **Cambio de clasificación del servicio de carrera al servicio de confianza de la posición del Director(a) en Administración de Recursos Humanos**
- **Creación de ocho (8) puestos del servicio de carrera y aprobación de fondos para nómina y costos relacionados**
 - Carlos Morales Feliciano v. Luis Fortuño Buset, Civil Núm. 79-4 (PJB-LM)
 - 28 de junio de 2012
 - Reclutamiento completado de siete (7) de posiciones:
 - un (1) Auxiliar Administrativo - reclutamiento interno
 - cuatro (4) Oficiales Examinadores abogados licenciados – reclutamiento interno
 - un (1) Asesor Legal
 - un (1) Técnico de Sistemas de Oficina - servicio directo a las víctimas de delito – reclutamiento externo



Recursos humanos

- **Orden Administrativa de la JLBP Núm. 2024-04, segunda Orden que derogó la Orden Administrativa de la JLBP Núm. 2020-01**
 - Código de vestimenta y apariencia personal
- **Dos (2) procesos de administración de pruebas de detección de sustancias controladas al personal**
 - Acuerdo interagencial con el Instituto de Ciencias Forenses
- **Protocolo ante situaciones de acoso en el ambiente laboral**
 - Ley Núm. 90 del 7 de agosto de 2020, según enmendada
- **No hay querellas ante la Oficina de Ética Gubernamental**
 - Solicitud de dispensas para dos (2) casos heredados de nepotismo



Recursos humanos

- **No hay querellas por parte de la Unión de Servidores Públicos Unidos de Puerto Rico**
- **Nueve (9) solicitudes de arbitraje de quejas y agravios ante la Comisión Apelativa del Servicio Público por inconformidad ante la determinación de clasificación o ajuste salarial a raíz del Plan establecido por la Oficina de Administración y Transformación de los Recursos Humanos (OATRH)**
- **Contrato de servicios INSPIRA Mental Health Management, Inc.**
- **Inicio del proceso para conceder estatus regular en el servicio de carrera a empleado transitorio**
 - **Ley Núm. 96 del 9 de agosto de 2023**





Capacitación



Capacitación

- **Adiestramientos profesionales, de educación continua y gratuitos, a través del Instituto de Capacitación y Desarrollo del Departamento de Justicia, a todo el personal y abogados**
- **Cursos de derecho administrativo y constitucional a través del Fideicomiso para la Escuela de Derecho de la Universidad de Puerto Rico**
 - Ley Núm. 440 del 22 de septiembre de 2004, según enmendada
- **Ofrecimiento de adiestramientos, preparados por abogados licenciados de la JLBP y acreditados por el Tribunal Supremo de Puerto Rico, dirigidos a abogados y fiscales en el Colegio de Abogados y Abogadas de Puerto Rico y en el Departamento de Justicia**



Capacitación

- **Ofrecimiento de curso libre de costo sobre el “Uso óptimo de la lengua española en los escritos jurídicos” por parte de la Oficina de la Compiladora y Publicista de Jurisprudencia del Tribunal Supremo de Puerto Rico**
- **Ofrecimiento de cursos mandatorios a través del Instituto de Adiestramiento y Profesionalización de los empleados del Gobierno de Puerto Rico y la alianza de la Universidad de Puerto Rico con la Oficina de Administración y Transformación de los Recursos Humanos (ALI-UPR)**
 - Ley Núm. 22 del 29 de mayo de 2013 – discrimen
 - Ley Núm. 11 del 11 de marzo de 2009, según enmendada – igualdad salarial
 - Ley Núm. 17 del 22 de abril de 1988, según enmendada – hostigamiento sexual
 - Ley Núm. 217 del 29 de septiembre de 2006 – violencia doméstica



Capacitación

- **Ofrecimiento de cursos y cumplimiento de horas requeridas por Ley, a través de:**
 - Administración de Servicios de Salud Mental y Contra la Adicción
 - Oficina del Inspector General
 - Oficina de Ética Gubernamental
 - Oficina del Contralor
 - Universidad de Puerto Rico
 - Oficina de Administración y Transformación de los Recursos Humanos
 - entre otras entidades públicas y privadas
- **Membresía con la *American Probation and Parole Association (APPA)* y participación activa en tres (3) convenciones nacionales**



Actividades



Actividades

- **Celebración por los Aniversarios 75 y 77 de la JLBP**
 - Reconocimiento al personal con mayor antigüedad por años de servicio
 - Presentación del beneficiario de Clemencia Ejecutiva y exliberado, Aníbal Santana Merced, como recurso de ambas celebraciones
- **Sello conmemorativo (billete), para el sorteo 203 en junio de 2023, de la Lotería de Puerto Rico por la celebración del Aniversario 77 de la JLBP**
- **Reconocimiento por años de servicio a todo el personal de la agencia**
 - Botones de reconocimiento de mérito (pines)
 - Abrigos con el logo oficial de la agencia



Documentación oficial



Documentación oficial

- **Revisión y actualización del reglamento procesal en español e inglés**
 - Reglamento Núm. 7799-2010 (derogado)
 - Reglamento Núm. 9232-2020 (derogado)
 - Reglamento Núm. 9603-2024 (vigente a partir del 25 de octubre de 2024)
- **Reglamento interno de propiedad mueble**
- **Manual de procedimiento interno para la preparación de evaluación de riesgos**
- **Orden Administrativa de la JLBP Núm. 2022-01**
 - Acomodo razonable



Documentación oficial

- **Orden Administrativa de la JLBP Núm. 2021-01 y Orden Administrativa de la JLBP Núm. 2024-01**
 - Pruebas toxicológicas
- **Actualización continua y periódica de los modelos de documentación en español e inglés**
 - Informes de los Oficiales Examinadores
 - Resoluciones finales de la JLBP
 - Mandatos de libertad bajo palabra
 - Condiciones de libertad bajo palabra mandatorias y especiales
 - Formularios internos, hojas de cotejo, citaciones, certificaciones, Clemencias Ejecutivas, entre otros





Presupuesto y finanzas



Presupuesto y finanzas

- **Cumplimiento con la Carta Circular Conjunta Núm. 1300-13-22 del Departamento de Hacienda y de la Oficina del Inspector General, Núm. OIG-2021-04, conforme al *Informe de Especial OIG-IE-24-032***
- **Contratos en término y registrados en la Oficina del Contralor**
- **Presupuesto balanceado, sin sobregiro ni déficit**
- **Cumplimiento con las Órdenes Ejecutivas para el control de los gastos operacionales**





Casos



Nota importante:

- ▶ Toda la información estadística sobre cantidades de casos que se presenta en este informe surge del sistema mecanizado (plataforma) de seguimiento de casos de la JLBP, el cual se alimenta de la información que colocan empleados y funcionarios de la agencia en las distintas etapas de procedimiento de la JLBP. Por tanto, la data tiene margen de error humano y no es certificada por un perito de estadísticas. Por su parte, los referidos del DCR son producto del Código Penal correspondiente, Ley Núm. 118-1974, *supra*, y Reglamento JLBP 9603-2024, que disponen que, el DCR, de manera automática, está obligado a referir a la JLBP a todo miembro de la población correccional que cumpla con el mínimo de sentencia por disposición de Ley. Ello no significa que se concederá el privilegio de libertad bajo palabra.

Casos

- **Grupo interagencial para el diligenciamiento de órdenes de arresto y “warrants”**
- **Asignación vertical a Oficiales Examinadores de casos estatales y federales de alto interés público y mayor complejidad**
- **Casos referidos por el DCR**
 - año fiscal 2023-2024: 1,322
 - julio y agosto 2024: 311
- **Casos considerados para otorgar el privilegio de libertad bajo palabra**
 - año fiscal 2023-2024: 109
 - julio y agosto 2024: 25
- **Denegación del privilegio de libertad bajo palabra**
 - año fiscal 2023-2024: 1,139
 - julio y agosto 2024: 266



Casos

- **Víctimas de delito citadas**
 - año fiscal 2023-2024: 4,590
 - julio y agosto 2024: 1,542
- **Notificaciones devueltas**
 - año fiscal 2023-2024: 1,020 (22.2%)
 - julio y agosto 2024: 293 (19%)
- **Identificación de víctimas de delito e información de contacto correcta**
 - Servicios de Aviso a Víctimas sobre el Estatus de Reclusos (SAVER) del DCR
 - Programas de Comunidad del DCR
 - Negociado de la Policía de Puerto Rico
 - Registro Criminal Integrado (RCI) del Departamento de Justicia



Casos

- **Mociones tramitadas**
 - año fiscal 2023-2024: 207
 - julio y agosto 2024: 25
- **Sistema de evaluación de vistas sumarias y finales para disminuir la suspensión de vistas**
- **Citación para la celebración de la vista de consideración del privilegio de libertad bajo palabra, dentro del término establecido, de los casos referidos por el DCR**



Clemencias Ejecutivas



Clemencias Ejecutivas

- **Boletín Administrativo Núm. OE-2021-083**
 - Comité Asesor del Gobernador sobre las Clemencias Ejecutivas
 - Procedimiento y criterios de evaluación
 - Guías de la Junta de Libertad Bajo Palabra
- **Orden Administrativa de la JLBP Núm. 2024-03**
 - Directrices sobre el trámite de la evaluación de Clemencias Ejecutivas
- **Recomendaciones de la JLBP sometidas ante la consideración del Gobernador**

Año natural	Recomendaciones de la JLBP
2020	259
2021	130
2022	51
2023	25
enero a agosto de 2024	23



Clemencias Ejecutivas

- **Clemencias Ejecutivas otorgadas por el Gobernador:**

Año natural	Clemencias Ejecutivas otorgadas
2021	5
2022	34
2023	20
enero a agosto de 2024	3

- **Cartas de denegación notificadas por la JLBP del año 2021 al mes de agosto de 2024: 429**
- **Casos archivados: 105**
- **Vistas de seguimiento continuas y periódicas a beneficiados de Clemencias Ejecutivas, en modalidad de indulto condicional**
- **Proceso de integración y digitalización de expedientes de Clemencias Ejecutivas**
- **No existe atraso en los procesos de Clemencias Ejecutivas, por parte de la JLBP**



Metas



Metas

- **Aumentar el porcentaje de cumplimiento con los términos establecidos**
- **Identificación y notificación correcta de las víctimas de delito**
- **Evaluación en término de los expedientes de Clemencias Ejecutivas**
- **Cumplimiento de las Órdenes Ejecutivas**
- **Plan de control de gastos internos**
- **Finalizar año fiscal sin sobregiro ni déficit**
- **Ampliar acuerdos colaborativos con otras agencias**
- **Proponer enmiendas a la Ley Núm. 118-1974**
 - Justicia salarial a todos los Miembros de la Junta – P. del S. 1162
- **Justicia salarial al personal del servicio de carrera y de confianza**
- **Reclutamiento de personal adicional para optimizar servicios de apoyo administrativo, trabajo clerical y sistemas de información**





**JUNTA DE
LIBERTAD BAJO PALABRA**

**INFORME DE TRANSICIÓN
GUBERNAMENTAL 2024**

Leda. Fizza S. Pérez Mink

Presidenta